

Plan Estratégico de Juárez, A.C.

La gobernabilidad democrática

Dr. Gustavo Córdova Bojórquez

Profesor-Investigador de El Colegio de la Frontera Norte

Democracia de primera generación

- Procedimental,
- Transparencia
- posibilidad de alternancia

Democracia de segunda generación

- Significa entrar a la gobernación o gobernabilidad.

Gobernación:

- Es un proceso mediante el cual los **actores** de una sociedad deciden sus objetivos de convivencia y las formas de coordinarse para realizarlos. Este proceso, se plasma y desarrolla en un arreglo aceptado mayoritariamente, relativamente estable y duradero, que abarca e integra las actividades de definición y realización de los objetivos sociales y las normaliza al alinearlas con determinados principios, normas, procedimientos y prácticas (Luis F. Aguilar: 2002)

Gobernabilidad

- Son una serie de acuerdos básicos entre las elites dirigentes, grupos sociales estratégicos y una mayoría ciudadana y tales acuerdos han de darse en los principales ámbitos de la vida social a saber:
 - 1) el nivel de la cultura política
 - 2) los mecanismos operacionales para la articulación de intereses y la toma de decisiones que configuran el régimen político
 - 3) el nivel de políticas públicas estratégicas.
- En este sentido, se hace necesario un sistema político maduro y capaz de ofrecer los espacios para que estas mayorías se expresen y puedan llegar a estos acuerdos básicos entre los **actores** (Julio Labastrida, 2000)

Los 4 actores que generan la ciudad

P. Pirez (1995)

- 1) De la lógica de obtención de ganancia en la producción de y en la ciudad, LOS EMPRESARIOS
- 2. De la lógica del orden y la justicia, Los del gobierno
- 3. Los de la lógica de la necesidad.
 - a) acciones individuales o colectivas directas
 - b) organización comunitaria, de base solidaria para la producción directa,
 - c) organización de movimientos reivindicativos frente a actores gubernamentales
 - d) orientación hacia relaciones clientelares, clientela del gobierno o de políticos.
- 4. Los de la lógica del conocimiento (academia).

Los buenos gobiernos tienen:

(A. Aziz, 2003)

1. Eficacia: cumplen lo que prometen
2. Eficiencia: Hacen más con menos
3. Transparencia (acceso a la información): le ofrecen al ciudadano conocimiento
4. Participación: la posibilidad real de los actores de involucrarse en el proceso de las políticas públicas

J. Labastida nos ofrece otros 4 indicadores

- 5. Orden público (estabilidad social)
- 6. Manejo eficaz de la economía (pública),
- 7. Promoción del bienestar (salud, medio ambiente, transporte, etc.)
- 8. Orden político (estabilidad política)

Un ejemplo en Juárez (Córdova, 2004)

- En el caso del agua, la instancia de gobierno materializada por varias instituciones pero destacando el gobierno del estado a través de la Junta Municipal de Agua y Saneamiento se encuentra protagonizando toda la gobernabilidad del agua en la ciudad.
- los demás actores (empresarios, del movimiento social y académicos) quedan fuera de las decisiones sobre los objetivos de la sustentabilidad del recurso.

Gobernabilidad del agua

- Los niveles de eficacia, eficiencia y participación social son cuestionables para el caso el caso de la demanda de saneamiento de las aguas residuales de la ciudad.
- Tampoco se ha podido superar metas comunes de convivencia como que la población y varios actores paguen el total de las facturas por concepto de consumo de agua; también que situaciones de operatividad de la Junta de Agua quede a merced de los intereses sindicales y políticos

Gobernabilidad del agua

- Por el lado de la participación social hemos dado cuenta del poco nivel de decisiones colectivas que son tomadas con objeto de manejar adecuadamente el recurso en la ciudad.
- A pesar de tener limitada la disponibilidad son pocas las organizaciones y manifestaciones que se observan.
- De parte del gobierno sólo se aprecia la articulación de demandas al estilo clientelar para la introducción del servicio a través de los Comités de Vecinos para el caso de administraciones panistas y del Movimiento Territorial para el caso de administraciones priístas.

